

13.05.2020 r.

**PREZYDENT MIASTA
SUWAŁK**

Suwałki, 14 maja 2020 r.

POP.526.42.2020

Pan
Jarosław Ruszewski
Prezes Suwalskiej Federacji
Organizacji Pozarządowych
RAZEM

Szanowny Panie Prezesie

Dziękuję za propozycje zawarte w piśmie Suwalskiej Federacji Organizacji Pozarządowych RAZEM z dnia 28 kwietnia 2020 r., dotyczące działań, które mógłby podjąć suwalski samorząd w czasie pandemii, a które miałyby na celu wsparcie suwalskich organizacji pozarządowych. Wiele z nich udało nam się już wdrożyć, niestety niektóre z zaproponowanych przez Państwa, z powodu bardzo trudnej sytuacji budżetu Miasta Suwałk, tak jak i innych polskich miast, mogą być trudne do wykonania. Poniżej odniosę się do poszczególnych propozycji.

Co do propozycji wprowadzenia zarządzeniem Prezydenta Miasta zapisów wynikających z tzw. specustawy koronawirusowej art. 15zzl ust. 1-2, w szczególności przedłużenia terminu na rozliczenie i/lub złożenie sprawozdania z wykonania zleconego zadania publicznego (szczególnie dla tych, którym termin końca realizacji projektu albo złożenia sprawozdania przypada w terminie epidemii), to o ile organizacje zwrócą się z taką uwagą, że rozliczenie w terminie 30 dni od zakończenia realizacji zadania stanowi dla nich problem, oczywiście rozważymy taką możliwość. Obecnie, wydaje się, że sytuacja w Suwałkach nie jest tak dramatyczna, żeby występowały przeszkody w terminowym złożeniu sprawozdania z wykonanego zadania, zwłaszcza, że obiektywnie rzecz ujmując - trudniej jest zrealizować zadanie w czasie pandemii, niż złożyć sprawozdanie z jego wykonania. Oczywiście w przypadku, gdyby sytuacja epidemiczna w naszym mieście uległa pogorszeniu, wrócimy do tej propozycji.

Co do propozycji uznania za uzasadnione wydatków poniesionych na sfinansowanie działań realizowanych w ramach zleconego zadania publicznego, które zostały odwołane w następstwie okoliczności związanych z obowiązywaniem stanu zagrożenia epidemicznego

lub stanu epidemii, to jest to dopuszczone na mocy ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, więc wydatki takie, poniesione do dnia ogłoszenia stanu zagrożenia epidemicznego i stanu epidemii zostaną uznane, mimo braku realizacji zadania „do końca” lub w zaplanowanej w Ofercie formie. Ponadto, zawsze, jeżeli organizacja nie widzi możliwości dalszej realizacji umowy, można rozwiązać umowę za porozumieniem stron.

Co do podjęcia decyzji o tym, że niewykonanie planu działań lub nieosiągnięcie rezultatów założonych w umowie o realizację zadania publicznego nie może skutkować uznaniem dotacji na realizację zadania publicznego w tej części za wykorzystaną niezgodnie z przeznaczeniem, pobraną nienależnie lub w nadmiernej wysokości i podlegającą zwrotowi, to oczywiście rozumiemy, że mogą zaistnieć okoliczności skutkujące niewykonaniem planu działań lub nieosiągnięciem rezultatów, założonych w umowie. Każdorazowo, po sygnale organizacji, że są trudności w realizacji zadania rozmawiamy o aneksie umowy, dzięki czemu organizacja może zaproponować korekty w opisie działań, rezultatach czy kosztorysie. Nie można jednak zapominać, że niezmiennie podstawowym dokumentem regulującym współpracę samorządu z organizacją przy realizacji zadania publicznego pozostaje umowa.

Co do propozycji aneksowania zawartych umów w taki sposób, by nie zaistniało ryzyko zwrotu środków na realizację zadań, w szczególności poprzez zmiany harmonogramów, kosztorysów - jest to realizowane. O możliwości aneksowania umów regularnie informuje w swoim mailingu do organizacji pozarządowych Pełnomocnik Prezydenta Miasta ds. współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz wydziały merytoryczne Urzędu Miejskiego w Suwałkach pozostające w stałym kontakcie z organizacjami realizującymi umowy dotyczące zadań publicznych. Wiele suwalskich organizacji zdecydowało się na przeniesienie działań zaplanowanych w ofertach na późniejszy, bezpieczny okres. Wychodząc naprzeciw tej sytuacji Miasto Suwałki umożliwiło im aktualizację ofert i aneksowanie umów.

Natomiast co do propozycji aneksowania zawartych umów w taki sposób, by nie zaistniało ryzyko zwrotu środków na realizację zadań, w szczególności poprzez zgodę na zmianę pozycji budżetowych „niemożliwych do zrealizowania” na pozycje związane z przeciwdziałaniem (szeroko pojętym) sytuacji zagrożenia epidemiologicznego i odbywanej

kwarantanny, to uważamy, że nie należy tego robić w przypadkach, w których oznaczałoby to całkowitą zmianę charakteru i celu zadania publicznego, które uzyskało dofinansowanie w otwartym konkursie ofert. Jeżeli np. organizacja nie będzie w stanie zorganizować koncertu plenerowego zaplanowanego w ofercie, to nie jest uzasadnione, żeby przeznaczyła dotację np. na szycie maseczek. Ale już dopuszczalne byłoby, żeby np. naukę szycia maseczek zorganizowano w świetlicach środowiskowych czy klubach seniora w miejsce zajęć niemożliwych do przeprowadzenia.

Oczywiście, jeżeli organizacje będą miały taką wolę, to tzw. ustawa antyCovidowa pozwala im w każdej chwili na złożenie uproszczonego wniosku (bez konieczności ogłaszania przez samorząd konkursu ofert czy trybu pozakonkursowego) na działania związane ze zwalczaniem COVID-19, a samorząd taki wniosek rozpatrzy.

Odnosząc się do propozycji aneksowania zawartych umów w taki sposób, by nie zaistniało ryzyko zwrotu środków na realizację zadań, w szczególności poprzez: zamianę działań na formy pracy na zdalne przez internet, to wszędzie tam, gdzie nie zagraża to celowi założonemu w Ofercie robimy to – tak dzieje się np. w świetlicach i klubach seniora, które działają wyłącznie w trybie online. Każda umowa musi być jednak indywidualnie rozpatrzona, ponieważ nie każde zadanie można przeprowadzić zdalnie, np. zawody sportowe.

Co dotyczy propozycji aneksowania zawartych umów w taki sposób, by nie zaistniało ryzyko zwrotu środków na realizację zadań, w szczególności poprzez: utrzymanie finansowania zatrudnienia i kosztów, mimo ograniczeń w świadczeniu usług – tak również się dzieje. Jedynym warunkiem jest, że np. w przypadku umów o pracę – praca musi być w jakiś sposób świadczona – telefonicznie (np. kontakt z wychowankami świetlicy, dyżur CWOP), czy online.

Co do zwolnienia z opłat za najem lokali komunalnych, to organizacje realizujące zadania publiczne z dofinansowaniem Miasta Suwałki często mają wpisaną część kosztów eksploatacji do kosztorysu zadania publicznego. W przypadku więc, jeżeli na pokrycie czynszu przeznaczane byłyby środki z dotacji, nieuzasadnione byłoby dodatkowe zwalnianie organizacji z takich opłat. Trzeba to zawsze rozpatrywać ostrożnie i indywidualnie. Nie w każdym przypadku bowiem pandemia ma wpływ na to, że organizacja nie jest w stanie opłacić czynszu. I takie indywidualne podejście na razie będziemy stosować, zamiast

ogólnego zwolnienia z opłaty wszystkich organizacji za najem lokali komunalnych. Jeżeli natomiast okazałoby się, że jest to problem, który dotknął wielu organizacji, można będzie zastanowić się nad ogólnym rozwiązaniem.

Co do możliwości pozyskania dodatkowych środków na realizację zadań publicznych w formie małych grantów, które po zakończeniu restrykcji związanych z ograniczeniami spotkań bezpośrednich pozwolą organizacjom podjąć zawieszoną działalność, to niestety, na chwilę obecną, wydaje się to niemożliwe do wykonania. Wszelkie oszczędności, które wynikną np. z rezygnacji organizacji z realizacji jakichś zadań publicznych wrócą do ogólnego budżetu miasta, który na skutek pandemii został mocno uszczuplony. Prognozowany ubytek dochodów budżetowych w 2019 roku może wynieść nawet 26 mln zł. Ponadto wydaje się, że w Suwałkach takich spotkań nie będzie brakowało, bo wiele organizacji zdecydowało się przenieść swoje działania w ramach zadań publicznych na czas „po pandemii”, oczywiście o ile w tym roku będzie to możliwe.

Podobnie, co do utrzymania harmonogramu otwartych konkursów ofert w roku bieżącym, to ze względu na trudną sytuację miejskiego budżetu, spowodowaną pandemią, z przykrością muszę stwierdzić, że najprawdopodobniej nie będzie to możliwe do realizacji. Jesteśmy w o tyle wyjątkowej sytuacji że Miasto Suwałki i tak ogłosiło i rozstrzygnęło już 15 otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych w 2020 roku, dzięki czemu te zadania zaproponowane w konkursach przez organizacje, które są możliwe do wykonania, miejmy nadzieję, że w takiej czy innej formie, zostaną wykonane.

Jedynie dwa nieogłoszone do tej pory konkursy to konkurs na wkłady własne i w zakresie rewitalizacji. Niestety obecna sytuacja finansowa budżetu Miasta Suwałki nie pozwala na ich ogłoszenie.

Z tego samego powodu nie będzie najprawdopodobniej również dodatkowych otwartych konkursów ofert, czy naboru w trybie pozakonkursowym w zakresach, w których pozostały jakieś niewykorzystane środki.

Postaramy się natomiast nie zmniejszać puli środków na konkursy ofert w 2021 roku. Oczywiście, pod warunkiem że sytuacja finansowa budżetu miasta na to pozwoli. Ze względu na nieprzewidywalność sytuacji do tej kwestii z pewnością powrócimy przy jesiennym planowaniu przyszłorocznego budżetu.

Co do apelu Suwalskiej Federacji Organizacji Pozarządowych RAZEM odnośnie wystosowania komunikatu do organizacji dotyczącego możliwości wsparcia organizacji w czasie pandemii, informuję że Pełnomocnik Prezydenta Miasta ds. Współpracy z Organizacjami Pozarządowymi regularnie, co najmniej raz w tygodniu, wysyła bieżące informacje do ponad 200 przedstawicieli suwalskich organizacji pozarządowych. W mailingu Pełnomocnik informowała m.in. o instrumentach rządowych tarczy antykryzysowych w odniesieniu do organizacji oraz o możliwości aneksowania umów na realizację zadań publicznych, podpisanych z Miastem Suwałki. Komunikat w tej sprawie zostanie też w najbliższych dniach zamieszczony na naszej stronie internetowej.

Dziękuję za troskę o jakość współpracy suwalskich organizacji pozarządowych z samorządem. Deklaruję, że te z omawianych propozycji, które są możliwe do realizacji, będą realizowane. Proszę jednocześnie o zrozumienie dla szczególnie trudnej sytuacji, w jakiej wszyscy się znaleźliśmy. Tylko dzięki wzajemnemu wsparciu możemy ją przetrwać z nadzieją na powrót do współpracy w co najmniej takim wymiarze jak przed pandemią, bogatsi także o nowe, choć nierzadko trudne doświadczenia.

Z poważaniem

PREZYDENT
Czesław Reniewicz